

Toruń, 2020.11.07

Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

Na świadczenie na rzecz Zamawiającego usług hotelarskich na potrzeby Międzynarodowego Festiwalu Filmowego Camerimage w okresie od 13 do 22 listopada 2020 roku.

Sprawa nr ECFC 2600.6.2020

Na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2019.1843 dalej Pzp) w imieniu Zamawiającego: **Europejskie Centrum Filmowe CAMERIMAGE, zwane dalej „ECFC”, z siedzibą w Toruniu, ul. Rynek Nowomiejski 28, 87-100 Toruń**, informuję, że postępowanie zostało unieważnione na podstawie Art. 93. 1. Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli: 6) wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne i prawne unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

W postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej poniżej kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 uPzp na świadczenie na rzecz Zamawiającego usług hotelarskich na potrzeby Międzynarodowego Festiwalu Filmowego EnergaCamerimage w okresie od 13 do 22 listopada 2020.

Na przestrzeni ostatnich dni, w trakcie przedmiotowego postępowania, doszło do zmiany okoliczności związanej ze zwiększającym się zagrożeniem wirusem SARS COV-2 (dalej: COVID-19), w postaci jego gwałtownego rozprzestrzeniania się i wzrostu liczby zachorowań na terytorium Polski.

W dniu 04.11.2020 Prezes Rady Ministrów ogłosił znaczne ograniczenia w funkcjonowaniu gospodarki, w tym zdecydowano o zamknięciu kin, imprez i wydarzeń. Działania te bezpośrednio przekładają się na organizację Międzynarodowego Festiwalu Sztuki Autorów Zdjęć Filmowych EnergaCAMERIMAGE 2020, odbywającego się w Toruniu w dniach od 14 do 21 listopada 2020 roku oraz funkcjonowaniu Instytucji Kultury jakim jest **Europejskie Centrum Filmowe CAMERIMAGE**. Ograniczenie to jest skutkiem epidemii COVID-19 a związane z nią skutki są niewątpliwie okolicznościami zewnętrznymi, które wystąpiły w krytycznym nasileniu po wszczęciu postępowania przetargowego, których Zamawiający przy zachowaniu należytej staranności nie mógł przewidzieć.

Realizacja zamówienia w takim kształcie i zakresie skutkowałaby nabyciem usług hotelarskich, które nie są Zamawiającemu potrzebne i tym samym prowadziłyby do wydatkowania środków publicznych w sposób nieuzasadniony i niegospodarny, co w konsekwencji doprowadziłoby do szkody majątkowej instytucji sektora finansów publicznych a kontynuacja postępowania i zawarcie umowy, godzi bezpośrednio w interes publiczny wyrażony poprzez niezasadne uszczuplenie środków publicznych.

Krajowa Izba Odwoławcza (dalej: KIO) wielokrotnie analizowała znaczenie pierwszej z przesłanek wskazanych w art. 93 ust. 1 pkt 6 Ustawy, stwierdzając m.in. iż: „Istotna zmiana okoliczności w rozumieniu art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p., powodująca skutek w postaci unieważnienia postępowania, to pewne nadzwyczajne wydarzenia lub okoliczności mające wpływ na prowadzone postępowanie lub przedmiot zamówienia. Zmiana okoliczności, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p., musi mieć charakter zewnętrzny wobec zamawiającego w tym znaczeniu, że jej zaistnienie jest niezależne od samego zamawiającego.” (wyrok KIO z dnia 11 kwietnia 2017 r. KIO 593/17). W obecnych i przedstawionych powyżej okolicznościach, trudno byłoby zakwestionować zarówno nadzwyczajny charakter zaistniałego zjawiska pandemii, jak i jego niezależność od Zamawiającego. Występowanie epidemii bądź pandemii na tak wielką skalę i rozprzestrzeniających się w tak zawrotnym tempie, jest w obecnych czasach zjawiskiem niezwykle rzadkim, zdecydowanie nadzwyczajnym. Nie ulega zatem wątpliwości, iż wystąpienie w trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego okoliczności tej wagi i ryzyka, nosi zdecydowanie cechy istotności w kontekście jej wpływu na prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia nim objętego. „W przypadku przesłanki unieważnienia postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, należy wskazać czy udzielenie danego zamówienia w dalszym ciągu leży w interesie publicznym. Analizując przytoczony fragment wyroku KIO oraz zestawiając go z aktualnym zjawiskiem szybkiego rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19 na świecie i spowodowanego tym wzrostu liczby zakażonych i ofiar śmiertelnych, należy uznać, że niewątpliwie doszło do utraty interesu publicznego w wykonaniu przedmiotowego zamówienia. Mając powyższe na względzie Zamawiający zobowiązany był, zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 6 PZP, unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia z uwagi na okoliczności i ich skalę, których nie mógł przewidzieć w chwili wszczęcia postępowania.

W imieniu Zamawiającego

Europejskie Centrum Filmowe
CAMERIMAGE

Agnieszka Swoińska
Kierownik Biura Festiwalowego
CAMERIMAGE